

## Письмо Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2026 г. № ГР/10208/26 "О рассмотрении обращения"

ФАС России, рассмотрев обращение 04.02.2026 № 105-ДЗП/26 по вопросу применения положений **Федерального закона** от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), сообщает следующее.

В соответствии с **постановлением** Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе" ФАС России не осуществляет полномочия по официальному разъяснению и толкованию норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Антимонопольный орган осуществляет рассмотрение жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля при осуществлении закупок товаров, работ и услуг по основаниям, указанным в **части 10 статьи 3** Закона о закупках, которые рассматриваются в порядке, установленном **статьей 18.1** Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции).

Вместе с тем антимонопольный орган не наделен полномочиями по проведению внеплановых проверок соблюдения положений **Закона** о закупках в отношении действий субъектов контроля при закупке товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

При этом ФАС России сообщает следующее.

1. **Частью 6 статьи 3, пунктом 9 части 10 статьи 4** Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Заказчик в целях удовлетворения собственных нужд, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, самостоятельно с учетом положений **Закона** о закупках определяет требования к участникам закупки при условии, что такие требования не влекут за собой необоснованного ограничения количества участников закупок.

В случае, если законодательством Российской Федерации установлены обязательные требования к поставщику (подрядчику, исполнителю) при поставке товаров (выполнении работ, оказании услуг), которые являются предметом договора, заказчик устанавливает соответствующие требования в документации о закупке.

При этом предъявление требований, не предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, может приводить к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

2. **Частью 8.1 статьи 3** Закона о закупках установлено, что в случае невыполнения заказчиком обязанности осуществить закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в течение календарного года в объеме, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с **пунктом 2 части 8 статьи 3** Закона о закупках, либо размещения недостоверной информации о годовом объеме закупок у таких субъектов, включенной в отчет, предусмотренный **частью 21 статьи 4** Закона о закупках, либо неразмещения указанного отчета в единой информационной системе положение о закупке данного заказчика с 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, и до завершения этого года признается неразмещенным в соответствии с требованиями Закона о закупках. В данном случае в течение указанного периода заказчики руководствуются положениями **Федерального закона** от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в том числе в части: осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с **частями 1 - 3, 5 - 8 статьи 30** Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом для целей **статьи 3** Закона о закупках под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года.

Таким образом, Законом о закупках прямо предусмотрено, что в случае нарушения заказчиком требований, предусмотренных **частью 8.1 статьи 3** Закона о закупках, такой заказчик руководствуется положениями **Федерального закона** от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в течение периода и в пределах, определенных **частью 8.1 статьи 3** Закона о закупках.

Дополнительно ФАС России отмечает, что в соответствии с [Положением](#) о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329 "О Министерстве финансов Российской Федерации", Министерство финансов Российской Федерации (далее - Минфин России) определено федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на исполнение функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, для разъяснения указанного вопроса заявитель вправе обратиться в адрес Минфина России.

3. В случае, если товар (в том числе поставляемый при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) указан в [приложении № 1](#) к постановлению Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление № 1875), то в отношении такого товара применяется предусмотренный пунктом 1 указанного постановления запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств.

В соответствии с [подпунктом "а" пункта 5](#) Постановления № 1875 указанный запрет может не применяться заказчиками в случае отсутствия на территории Российской Федерации производства товара, являющегося объектом закупки (предметом закупки) и указанного в [позициях 1 - 145](#) приложения № 1 к Постановлению № 1875, которое подтверждается разрешением на закупку происходящего из иностранного государства товара, являющегося промышленной продукцией, которое выдается в [порядке](#), установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, заказчику до начала осуществления закупки по его обращению, содержащему в том числе указание на характеристики такого товара, потребность в котором имеется у заказчика.

[Порядок](#) выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрешения на закупку происходящего из иностранного государства товара, являющегося промышленной продукцией, предусмотренного [подпунктом "а" пункта 5](#) Постановления № 1875, утвержден [приказом](#) Минпромторга России от 09.01.2025 № 7, в связи с чем по вопросам применения указанного приказа, в том числе в части информации, подлежащей включению в разрешение и заявку, на основании которой выдается разрешение, заявитель вправе обратиться в Минпромторг России.

4. Согласно [части 2 статьи 2](#) Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

В соответствии с [пунктом 7 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках документация о конкурентной закупке должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Таким образом, [Закон](#) о закупках не регламентирует содержание порядка определения и обоснования цены договора, в связи с чем такой порядок должен быть установлен в положении о закупке каждым заказчиком самостоятельно, в том числе с учетом специфики осуществляемой заказчиком хозяйственной деятельности.

5. Согласно [пункту 3](#) Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана" (далее - Постановление № 932; Правила), план закупки формируется заказчиком в соответствии с [требованиями](#) к форме плана закупки, утвержденными Постановлением № 932.

[Пунктом 9](#) Правил регламентировано, что при осуществлении конкурентной закупки внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке или вносимых в них изменений.

При этом [пунктом 8](#) Правил установлены основания для корректировки плана закупки.

Таким образом, вопрос внесения изменений в план закупки должен решаться с учетом вышеизложенных положений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Вместе с тем наличие либо отсутствие признаков нарушения [Закона](#) о закупках возможно установить при рассмотрении соответствующей жалобы, поданной в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, исходя из положений документации о закупке и всех обстоятельств

Письмо Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2026 г. № ГР/10208/26 "О рассмотрении рассматриваемого дела, исходя из положений документации о закупке и всех обстоятельств рассматриваемого дела.

Г.Г. Радионов