



Вопрос: О нормировании закупок и расчете НМЦК; о дополнительных случаях закупок у единственного поставщика (подрядчика, ...

Вопрос: О нормировании закупок и расчете НМЦК; о дополнительных случаях закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); о применении антидемпинговых мер при проведении конкурса и аукциона.

Ответ:

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 17 ноября 2023 г. N 24-06-06/110223

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение от 17.10.2023 по вопросу о применении положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), с учетом пунктов 11.8 и 12.5 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 N 194н, сообщает следующее.

По вопросам 1 и 2

Под механизмом нормирования в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ) ([часть 1 статьи 19](#) Закона N 44-ФЗ).

Согласно [части 5 статьи 19](#) Закона N 44-ФЗ государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с [частью 4 указанной статьи](#), утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Следует отметить, что государственные органы обязаны утвердить требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам учреждениями и предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), а также нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им учреждений и предприятий.

Согласно [пункту 2](#) Постановления N 1047 при определении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов в целях обоснования в соответствии со [статьями 18 и 19](#) Закона N 44-ФЗ закупок, наименования объектов которых включаются в планы-графики закупок, применяются Общие правила определения нормативных затрат [<1>](#).

[<1>](#) Общие [правила](#) определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" и

подведомственных им организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 N 1047 (далее - Постановление N 1047, Общие правила определения нормативных затрат).

Общий объем затрат, связанных с закупкой товаров, работ и услуг, рассчитанный на основе нормативных затрат, не может превышать объема лимитов бюджетных обязательств, доведенных до государственных органов субъектов Российской Федерации ([пункт 4](#) Общих правил определения нормативных затрат).

Формулы расчета, применяемые при определении нормативных затрат, учитывают установленные государственными органами нормативы количества товаров, работ, услуг и (или) нормативы цены товаров, работ, услуг ([подпункт "а" пункта 16](#) Общих правил определения нормативных затрат).

Норматив цены товаров, работ и услуг, устанавливаемый в формулах расчета, определяется с учетом положений [статьи 22](#) Закона N 44-ФЗ ([пункт 23](#) Общих правил определения нормативных затрат).

Таким образом, нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов определяются в целях обоснования закупок, наименования объектов которых включаются в планы-графики закупок.

Постановлением N 926 [<2>](#) утверждены Общие [правила](#) определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (далее - Общие правила определения требований).

[<2>](#) [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 N 926 "Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)".

Согласно [пункту 7](#) Общих правил определения требований ведомственный перечень формируется с учетом функционального назначения товара и должен содержать одну или несколько характеристик в отношении каждого отдельного вида товаров, работ, услуг, перечисленных данным [пунктом](#), в том числе предельные цены товаров, работ, услуг.

Таким образом, государственные органы самостоятельно утверждают ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг и устанавливают соответствующие характеристики в отношении каждого отдельного вида товаров, работ, услуг. При этом такие характеристики, установленные ведомственным перечнем, являются предельными (максимальными) значениями, которые заказчики не вправе превышать.

Департамент отмечает, что начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных [Законом](#) N 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), определяются в соответствии с положениями [статьи 22](#) Закона N 44-ФЗ.

Так, предусмотренный [частью 7 статьи 22](#) Закона N 44-ФЗ нормативный метод заключается в расчете НМЦК на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со [статьей 19](#) Закона N 44-ФЗ, в случае если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

Таким образом, в указанном случае НМЦК определяется с учетом предельных (максимальных) цен, предусмотренных требованиями к закупаемым товарам, работам, услугам.

При этом в целях недопущения закупки по завышенным ценам при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, для которых в соответствии со [статьей 19](#) Закона N 44-ФЗ установлены предельные цены, НМЦК может рассчитываться методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и нормативным методом.

По вопросу 3

В соответствии с [частью 2 статьи 15](#) Федерального закона от 08.03.2022 N 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 46-ФЗ) в период до 31.12.2023 включительно решением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в дополнение к случаям, предусмотренным [частью 1 статьи 93](#) Закона N 44-ФЗ, могут быть установлены иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях.

Законодательство Российской Федерации не содержит требований к условиям принятия вышеуказанных решений, в связи с чем дополнительные случаи, а также порядок осуществления закупок в таких случаях определяются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации самостоятельно.

При этом Департамент отмечает, что с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона N 44-ФЗ данные правовые акты должны соответствовать нормативным правовым актам, указанным в [частях 1 и 2 статьи 2](#) Закона N 44-ФЗ.

По вопросу 4

Согласно [части 1 статьи 96](#) Закона N 44-ФЗ заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

При этом статьей 96 Закона N 44-ФЗ предусмотрены случаи, при которых требование обеспечения исполнения контракта может не устанавливаться заказчиком:

при осуществлении закупок путем проведения электронного запроса котировок (за исключением случая, предусмотренного [подпунктом "б" пункта 2 части 10 статьи 24](#) Закона N 44-ФЗ), а также закупок, предусмотренных [пунктами 1, 2](#) (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), [3 - 11, 13 - 15, 17, 20 - 23, 26, 28 - 34, 40 - 42, 44, 45, 46, 47 - 48](#) (если контрактами, заключаемыми в соответствии с [пунктами 47 - 48](#), не предусмотрена выплата аванса), [51 - 53, 55 - 59, 61 - 63 части 1 статьи 93](#) Закона N 44-ФЗ ([часть 2](#));

если в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению ([часть 6.1](#)).

Таким образом, в случае если в соответствии с положениями [статьи 96](#) Закона N 44-ФЗ заказчиком не установлено требование обеспечения исполнения контракта, антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона, предусмотренные [статьей 37](#) Закона N 44-ФЗ, не применяются.

Заместитель директора Департамента
Н.В.КОНКИНА

17.11.2023