

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО
от 2 октября 2018 г. N 24-06-08/70718

О НАЧАЛЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ, ПРИМЕНЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ ОТ 05.04.2013 N 44-ФЗ И 223-ФЗ

Минфин России настоящим сообщает, что в соответствии с [пунктом 4](#) постановления Правительства Российской Федерации от 08.06.2018 N 656 (далее - Постановление N 656) 1 октября 2018 г. заключены соглашения о функционировании электронной площадки, специализированной электронной площадки со всеми операторами электронных площадок (АО "АГЗРТ", АО "ЕЭТП", АО "РАД", АО "ТЭК - Торг", АО "ЭТС", ЗАО "Сбербанк - АСТ", ООО "РТС - тендер", ООО ЭТП ГПБ), оператором специализированной электронной площадки (ООО "АСТ ГОЗ"), включенными в перечни, утвержденные [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 N 1447-р (далее также - соглашения).

В связи с поступающими вопросами Минфин России сообщает позицию в отношении переходного периода и реализации изменений, внесенных в Федеральный [закон](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), Федеральный [закон](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в части осуществления закупок в электронной форме.

1. О проведении электронных процедур, предусмотренных Законом N 44-ФЗ.

Согласно [части 1 статьи 24.1](#) Закона N 44-ФЗ проведение электронных процедур обеспечивается на электронной площадке оператором электронной площадки.

В соответствии с [частью 10.1 статьи 112](#) Закона N 44-ФЗ до даты начала функционирования операторов электронных площадок, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 24.1](#) Закона N 44-ФЗ, закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронных процедур осуществляются на ранее прошедших отбор [электронных площадках](#). При этом сохраняется порядок функционирования таких площадок, ранее установленный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, совместно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов, до дня вступления в силу [Закона](#) N 44-ФЗ (далее - ранее установленный порядок функционирования). Электронные процедуры, извещения о проведении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок до даты начала функционирования операторов электронных площадок, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 24.1](#) Закона N 44-ФЗ, проводятся на ранее отобранных электронных площадках.

Согласно [пункту 9](#) единых требований к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением N 656, датой начала функционирования электронной площадки является дата заключения соглашения о функционировании электронной площадки, подписываемого Минфином России и ФАС России.

На основании изложенного, учитывая положения [части 10.1 статьи 112](#) Закона N 44-ФЗ, а также заключение 1 октября 2018 г. соглашений:

1) электронные процедуры, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок до 1 октября 2018 г., проводятся на ранее отобранных электронных площадках (АО "АГЗРТ", АО "ЕЭТП", АО "РАД", АО "ЭТС", ЗАО "Сбербанк - АСТ", ООО "РТС - тендер"), которые обеспечивают проведение таких электронных процедур в соответствии с требованиями [Закона](#) N 44-ФЗ и в ранее установленном порядке функционирования таких электронных площадок, в том числе с сохранением ранее установленного порядка открытия и ведения счетов участников закупок для обеспечения участия в электронных процедурах в аналитическом учете оператора электронной площадки на счете такого оператора в расчетной организации, установленном в приложении N 5 к Соглашению о функционировании электронной площадки от 04.05.2010;

2) электронные процедуры, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок, начиная с 1 октября 2018 г. (включительно) проводятся на электронных площадках, операторы которых включены в перечень, являющийся [приложением N 1](#) к распоряжению Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 N 1447-р (АО "АГЗРТ", АО "ЕЭТП", АО "РАД", АО "ТЭК - Торг", АО "ЭТС", ЗАО "Сбербанк - АСТ", ООО "РТС - тендер", ООО ЭТП ГПБ), функционирующих в соответствии с требованиями, установленными [Постановлением](#) N 656, в том числе в части нового механизма обеспечения заявок с использованием специальных счетов, открытых участниками закупок в банках, [перечень](#) которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.07.2018 N 1451-р (далее - специальный счет, уполномоченный банк).

2. Об открытии и использовании специальных счетов для обеспечения заявок на участие в электронных процедурах, предусмотренных Законом N 44-ФЗ.

В соответствии с [частью 10 статьи 44](#) Закона N 44-ФЗ денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета, открытые ими в уполномоченных банках. В соответствии с [частью 13 статьи 44](#) Закона N 44-ФЗ каждый оператор электронной площадки заключает соглашения о взаимодействии с каждым из уполномоченных банков. Уполномоченный банк вправе открывать специальные счета участникам закупок только после заключения соглашений о взаимодействии с каждым из операторов электронной площадки. В соответствии с [частью 12 статьи 44](#) Закона N 44-ФЗ [требования](#) к договору специального счета, к порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2018 N 626.

Минфин России ранее информировал участников контрактной системы [письмом](#) от 31.08.2018 N 24-00-09/62461 о том, что каждый оператор электронной площадки заключил соглашения о взаимодействии с каждым из уполномоченных банков, в связи с чем уполномоченные банки получили право открытия специальных счетов.

Согласно информации, размещенной в сети "Интернет" на официальных сайтах уполномоченных банков, открытие специальных счетов осуществляется с сентября 2018 года в короткий срок, в том числе в день обращения.

По результатам рабочих совещаний в Минфине России с представителями уполномоченных банков и операторов электронных площадок установлено, что подавляющим большинством уполномоченных банков к настоящему времени установлено информационное взаимодействие с операторами электронных площадок в целях реализации нового механизма обеспечения заявок с использованием специальных счетов.

Вместе с тем отдельными уполномоченными банками с отдельными операторами

электронных площадок, несмотря на наличие заключенных соглашений о взаимодействии, фактическое информационное взаимодействие к настоящему времени установлено не в полной мере, проводятся завершающие работы по установлению взаимодействия информационных систем.

Согласно подпункту 8 пункта 3.1 соглашений, заключенных с операторами электронных площадок, такие операторы не позднее одного рабочего дня, следующего за днем вступления в силу соглашений, обязаны разместить в открытой части сайта электронной площадки и поддерживать в актуальном состоянии перечень уполномоченных банков, с которыми обеспечено информационное взаимодействие в целях реализации нового механизма обеспечения заявок с использованием специальных счетов.

Таким образом, не позднее 2 октября 2018 г. операторы электронных площадок, разместив такой перечень уполномоченных банков на своих сайтах, проинформируют участников закупок об уполномоченных банках, наличие специального счета в которых позволит принять участие в электронной процедуре, проводимой на соответствующей электронной площадке.

Минфин России считает возможным рекомендовать участникам закупок заблаговременно ознакомиться с указанной информацией на сайтах электронных площадок с целью определения возможности участия в закупках, проводимых на соответствующей электронной площадке, и заблаговременного открытия специального счета в уполномоченном банке, установившем информационное взаимодействие с соответствующей электронной площадкой.

При этом Минфин России отмечает, что обеспечивает ежедневный мониторинг выполняемых уполномоченными банками и операторами электронных площадок работ по установлению взаимодействия информационных систем, а также сообщает о готовности принятия мер, направленных на исключение банков из числа уполномоченных банков в случае, если фактическое информационное взаимодействие не будет установлено в полной мере к 1 ноября 2018 г.

3. Об установлении требования к обеспечению заявок на участие в закупках, осуществляемых в соответствии с Законом N 44-ФЗ.

3.1. Согласно [части 1 статьи 44](#) Закона N 44-ФЗ заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышает пять миллионов рублей, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

В соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 12.04.2018 N 439 "Об утверждении значения начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах" заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает один миллион рублей.

На основании изложенного, учитывая, что [Закон N 44-ФЗ](#) не содержит запрет на установление заказчиком требования обеспечения заявок при проведении конкурсов и аукционов в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает один миллион рублей, заказчик:

1) вправе установить требование обеспечения заявок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает один миллион рублей;

2) обязан установить требование обеспечения заявок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает один миллион рублей.

3.2. Обеспечение заявки является механизмом, ограничивающим участие в закупке недобросовестных участников, а также побуждающим победителя закупки к заключению контракта, поскольку его действие направлено на возникновение негативных последствий у

участника закупки в случае его уклонения от заключения контракта.

Частью 16 статьи 44 Закона N 44-ФЗ установлен дифференцированный размер обеспечения заявок исходя из размера начальной (максимальной) цены контракта. При этом пунктом 1 части 16 статьи 44 Закона N 44-ФЗ не установлен размер обеспечения заявок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пяти миллионов рублей.

Частью 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ). Согласно статье 6 ГК РФ в случаях, когда предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 2 ГК РФ отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулиющее сходные отношения (аналогия закона). При невозможности использования аналогии закона права и обязанности сторон определяются исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства (аналогия права) и требований добросовестности, разумности и справедливости.

На основании изложенного размер обеспечения заявок на участие в конкурсах и аукционах, начальная (максимальная) цена контракта в которых составляет от одного до пяти миллионов рублей, представляется целесообразным и разумным в пределах, установленных для конкурсов и аукционов, размер начальной (максимальной) цены в которых составляет от пяти до двадцати миллионов рублей.

3.3. Статьей 44 Закона N 44-ФЗ установлены требования к обеспечению заявок исключительно на участие в конкурсах и аукционах.

Вместе с тем согласно пункту 1 части 4 статьи 83 Закона N 44-ФЗ извещение о проведении запроса предложений должно содержать в том числе информацию, предусмотренную пунктом 7 статьи 42 Закона N 44-ФЗ, в случае заключения контракта в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 83 Закона N 44-ФЗ (признания повторного конкурса не состоявшимся в соответствии с частью 4 статьи 55 Закона N 44-ФЗ).

Согласно пункту 7 статьи 42 Закона N 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере и порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии.

Аналогичные положения предусмотрены в пункте 2 части 4 статьи 83.1 Закона N 44-ФЗ в отношении запроса предложений в электронной форме в случае заключения контракта в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 83.1 Закона N 44-ФЗ (признания открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона не состоявшимися в соответствии с частью 4 статьи 55.1 и частью 4 статьи 71 Закона N 44-ФЗ).

Учитывая, что в случаях, предусмотренных пунктом 8 части 2 статьи 83, пунктом 5 части 2 статьи 83.1 Закона N 44-ФЗ, запрос предложений, запрос предложений в электронной форме проводятся вследствие признания несостоявшимися конкурсов и аукционов, при проведении таких запросов предложений, руководствуясь статьей 6 ГК РФ, представляется целесообразным и разумным установление требований к обеспечению заявок, предусмотренных статьей 44 Закона N 44-ФЗ в отношении соответствующего конкурса и аукциона, признанного несостоявшимся и явившегося основанием для проведения запроса предложений, запроса предложений в электронной форме.

4. О проведении закрытых электронных процедур, предусмотренных Законом N 44-ФЗ.

Согласно [части 2 статьи 84.1](#) Закона N 44-ФЗ закрытые электронные процедуры применяются в случаях, установленных [частью 2 статьи 84](#) Закона N 44-ФЗ, при условии, что обязанность осуществления закрытых электронных процедур установлена решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным [частью 3 статьи 84.1](#) Закона N 44-ФЗ.

[Частью 3 статьи 84.1](#) Закона N 44-ФЗ установлено, что при проведении закрытых электронных процедур применяются положения [Закона N 44-ФЗ](#) о проведении электронных процедур, закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также особенностей проведения закрытых электронных процедур, порядка аккредитации на специализированных электронных площадках, установленных Правительством Российской Федерации.

В настоящее время Правительством Российской Федерации не установлены такие особенности, а также случаи применения закрытых электронных процедур, предусмотренные [частью 2 статьи 84.1](#) Закона N 44-ФЗ, в связи с чем применение закрытых электронных процедур до установления таких случаев не осуществляется (за исключением закрытого аукциона с использованием функционала специализированной электронной площадки в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 27.11.2017 N 1428 "Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства").

5. О проведении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Законом N 223-ФЗ.

5.1. В соответствии с [частью 10 статьи 3.4](#) Закона N 223-ФЗ проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными [Законом N 44-ФЗ](#), и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. [Частью 11 статьи 3.4](#) Закона N 223-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации утверждает перечень операторов электронных площадок, которые соответствуют таким требованиям.

Согласно [части 14 статьи 8](#) Закона N 223-ФЗ положения [статьи 3.4](#) Закона N 223-ФЗ применяются к отношениям, связанным с осуществлением закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены после даты начала функционирования операторов электронных площадок в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными [Законом N 44-ФЗ](#), и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 10 статьи 3.4](#) Закона N 223-ФЗ.

На основании изложенного, учитывая заключение с операторами электронных площадок соглашений 1 октября 2018 г., заказчики, приведшие согласно [части 3 статьи 4](#) Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 505-ФЗ) положения о закупке в соответствии с требованиями [Закона N 223-ФЗ](#) (в редакции Закона N 505-ФЗ), осуществляют проведение конкурентных закупок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительно на электронных площадках, операторы которых включены в перечень, являющийся [приложением N 1](#) к распоряжению Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 N 1447-р.

Дополнительно Минфин России обращает внимание, что в соответствии с [частью 13 статьи 3.4](#) Закона N 223-ФЗ при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства денежные средства, предназначенные для обеспечения заявки на участие в такой закупке, вносятся участником такой закупки на специальный счет, открытый им в уполномоченном банке, в связи с чем при осуществлении такой закупки целесообразно учитывать позицию, изложенную в [пункте 2](#) настоящего письма.

5.2. Согласно [части 1 статьи 3.4](#) Закона N 223-ФЗ конкурентная закупка с участием субъектов

малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии со [статьей 3.3](#) Закона N 223-ФЗ, [частью 1](#) которой установлен перечень действий, обеспечиваемых и осуществляемых оператором электронной площадки на электронной площадке при проведении конкурентной закупки в электронной форме.

Так, согласно [части 1 статьи 3.3](#) Закона N 223-ФЗ при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе в сфере закупок таких разъяснений, подача заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с [Законом](#) N 223-ФЗ, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

При этом [частью 2 статьи 3.3](#) Закона N 223-ФЗ установлено, что под оператором электронной площадки понимается юридическое лицо, владеющее электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования оборудованием и программно-техническими средствами, и обеспечивающее проведение конкурентных закупок в электронной форме в соответствии с [Законом](#) N 223-ФЗ.

[Законом](#) N 223-ФЗ возможность информационного взаимодействия оператора электронной площадки с иными информационными системами (за исключением единой информационной системы в сфере закупок) для осуществления вышеуказанных действий, в том числе с иными электронными площадками, не предусмотрена.

На основании изложенного, учитывая исчерпывающий субъектный состав лиц, установленный [частью 1 статьи 3.3](#), [частями 10, 11 статьи 3.4](#) Закона N 223-ФЗ, при осуществлении конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, действия участников закупки, заказчика, предусмотренные [статьями 3.2 - 3.4](#) Закона N 223-ФЗ, осуществляются исключительно на электронных площадках, операторы которых включены в перечень, являющийся [приложением N 1](#) к распоряжению Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 N 1447-р.

6. О проведении закрытых конкурентных закупок в электронной форме, предусмотренных [Законом](#) N 223-ФЗ.

В соответствии с [частью 1 статьи 3.5](#) Закона N 223-ФЗ закрытый конкурс, закрытый аукцион, закрытый запрос котировок, закрытый запрос предложений или иная конкурентная закупка, осуществляемая закрытым способом, проводится в случае, если сведения о такой закупке составляют государственную тайну, или если координационным органом Правительства Российской Федерации в отношении такой закупки принято решение в соответствии с [пунктом 2](#) или [3 части 8 статьи 3.1](#) Закона N 223-ФЗ, или если в отношении такой закупки Правительством Российской Федерации принято решение в соответствии с [частью 16 статьи 4](#) Закона N 223-ФЗ (далее также - закрытая конкурентная закупка).

В соответствии с [частью 4 статьи 3.5](#) Закона N 223-ФЗ Правительством Российской Федерации утвержден перечень операторов электронных площадок для осуществления закрытых конкурентных закупок, являющийся [приложением N 2](#) к распоряжению Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 N 1447-р.

На основании изложенного заказчики, приведшие согласно [части 3 статьи 4](#) Закона N 505-ФЗ положения о закупке в соответствии с требованиями [Закона](#) N 223-ФЗ (в редакции Закона N 505-ФЗ), осуществляют закрытые конкурентные закупки в электронной форме на электронных

площадках, включенных в перечень, являющийся [приложением N 2](#) к распоряжению Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 N 1447-р, при совокупности следующих условий:

- 1) закупка осуществляется в случаях, предусмотренных [частью 1 статьи 3.5](#) Закона N 223-ФЗ;
- 2) заказчиком принято решение об осуществлении такой закупки в электронной форме.

Настоящее письмо не является правовым актом и носит информационный характер.

А.М.ЛАВРОВ
