

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 25 сентября 2019 г. N АС-131-р

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИКИ
ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА,
ЗАКЛЮЧАЕМОГО С ПОСТАВЩИКОМ (В ТОМ ЧИСЛЕ С ЕДИНСТВЕННЫМ),
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК В СФЕРЕ РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК
ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ И ГОРОДСКИМ
НАЗЕМНЫМ ЭЛЕКТРИЧЕСКИМ ТРАНСПОРТОМ**

Во исполнение подпункта "д" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 октября 2017 г. N Пр-2165ГС:

1. Утвердить прилагаемую [Методику](#) определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с поставщиком (в том числе с единственным), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

2. Отменить [распоряжение](#) Минтранса России от 15 декабря 2017 г. N НА-229-р "Об утверждении Методики определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с поставщиком (в том числе с единственным), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".

Заместитель Министра
А.К.СЕМЕНОВ

Утверждена
распоряжением Минтранса России
от 25 сентября 2019 г. N АС-131-р

**МЕТОДИКА
ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА,
ЗАКЛЮЧАЕМОГО С ПОСТАВЩИКОМ (В ТОМ ЧИСЛЕ С ЕДИНСТВЕННЫМ),
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК В СФЕРЕ РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК
ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ И ГОРОДСКИМ
НАЗЕМНЫМ ЭЛЕКТРИЧЕСКИМ ТРАНСПОРТОМ**

1. Настоящая Методика разработана в целях оказания помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при определении начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с поставщиком (в том числе с единственным), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом для обеспечения государственных или муниципальных нужд в соответствии с положениями Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд" <1> (далее соответственно - закупка, Федеральный закон N 44-ФЗ).

<1> Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 14, ст. 1652; 2019, N 26, ст. 3318.

2. Настоящая Методика разъясняет [Порядок](#) определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденный приказом Минтранса России от 30 мая 2019 г. N 158 <2> (далее - Порядок, НМЦК).

<2> Зарегистрирован Минюстом России 28 июня 2019 г., регистрационный N 55085.

3. Определение НМЦК производится при формировании плана-графика закупки, подготовке извещения об осуществлении закупки, документации о закупке. Результат определения НМЦК отражается в указанных документах.

4. При определении НМЦК рекомендуется исходить из необходимости достижения заданных целей обеспечения государственных и муниципальных нужд, которые предусмотрены [статьей 13](#) Федерального закона N 44-ФЗ.

5. Определение НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены в соответствии с [Порядком](#).

6. В целях осуществления закупки рекомендуется выполнить следующую последовательность действий:

6.1. Определить потребность в конкретной работе.

6.2. Установить перечень требований к работе, закупка которой планируется, а также требований к условиям выполнения работы.

6.3. Провести исследование рынка путем изучения общедоступных источников информации (информационно-телекоммуникационная сеть "Интернет" (официальные сайты), в том числе использование которых предусмотрено настоящей Методикой, в целях выявления имеющихся на рынке работ, отвечающих требованиям, определенным в соответствии с [пунктом 6.2](#) настоящей Методики.

6.4. Сформировать описание объекта закупки в соответствии с требованиями [статьи 33](#) Федерального закона N 44-ФЗ.

6.5. Осуществить определение НМЦК с учетом [Порядка](#).

7. С учетом особенностей, предусмотренных [статьей 14](#) Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" <3>, производится выбор формулы расчета НМЦК в соответствии с [пунктом 3](#) Порядка.

<3> Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 29, ст. 4346; 2018, N 1, ст. 64.

8. При определении НМЦК основными составляющими являются:

максимальная стоимость работы по классам транспортных средств, связанных с осуществлением регулярных перевозок;

планируемая сумма сбора платы за проезд пассажиров и провоз багажа;

планируемые субсидии подрядчику в целях компенсации недополученных доходов от предоставления льгот на проезд пассажиров или части затрат на выполнение предусмотренных контрактом работ.

9. Максимальная стоимость работы по классам транспортных средств, с учетом вида транспорта, определяется в соответствии с [пунктом 7](#) Порядка по следующим основным статьям расходов:

на оплату труда водителей и кондукторов транспортных средств;

отчисления на социальные нужды от оплаты труда водителей и кондукторов;

на топливо для автобусов;

на электроэнергию на движение троллейбусов и трамваев;

на смазочные и прочие эксплуатационные материалы для автобусов;

на износ и ремонт шин автобусов и троллейбусов;

на техническое обслуживание и ремонт автобусов, троллейбусов и трамваев;

на содержание контактно-кабельной сети троллейбуса и трамвая;

на содержание тяговых подстанций троллейбуса и трамвая;

на содержание и ремонт трамвайного пути;

на содержание службы движения троллейбусного и трамвайного транспорта;

прочие расходы по обычным видам деятельности в сумме с косвенными расходами.

10. Расчет максимальной стоимости работы по классам транспортных средств, с учетом вида транспорта, производится на основе:

транспортных норм расхода топлива;

значений потребления электроэнергии на движение транспортных средств;

базовых удельных расходов на шины;

базовых удельных трудоемкостей проведения технического обслуживания и текущего ремонта транспортных средств;

базовых удельных расходов на запасные части и материалы;

базовых удельных расходов на содержание контактно-кабельной сети;

базовых удельных расходов на содержание тяговых подстанций;

базовых удельных расходов на содержание и ремонт трамвайного пути;

базовых удельных расходов на содержание службы движения троллейбусного и трамвайного транспорта.

11. Расчет максимальной стоимости работы по классам транспортных средств целесообразно проводить с учетом адаптации значений нормативов и базовых удельных расходов к условиям работы на конкретных маршрутах.

12. Планируемая сумма сбора платы за проезд пассажиров и провоз багажа определяется в соответствии с [пунктом 4](#) Порядка.

13. Планируемые субсидии подрядчику в целях компенсации недополученных доходов от предоставления льгот на проезд пассажиров или части затрат на выполнение предусмотренных контрактом работ определяются в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом, принятыми в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации <4>.

<4> Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст. 3823; 2019, N 31, ст. 4466.

14. В целях получения данных для определения НМЦК рекомендуется осуществить сбор и анализ информации, в том числе содержащейся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

15. При отсутствии информации, необходимой для определения НМЦК, в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов и в нормативных правовых актах Российской Федерации и ее субъектов, муниципальных нормативных правовых актах сбор исходных данных рекомендуется осуществлять на основе запросов.

16. Исходные данные могут быть получены от:

организации, уполномоченной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления на выполнение функции сбора платы за проезд пассажиров и провоз багажа (далее - служба по сбору платы за проезд);

организации, осуществляющей на основании государственного или муниципального контракта функции по эксплуатации безналичной системы оплаты проезда (далее - оператор безналичной системы оплаты проезда);

территориальных органов Федеральной службы государственной статистики;

юридических лиц, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа на маршрутах автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории данного муниципального образования, в случае если конкурс проводится для обеспечения муниципальных нужд либо субъекта Российской Федерации, в случае если конкурс проводится для обеспечения соответственно государственных нужд субъекта Российской Федерации (далее - перевозчики).

17. Данные Федеральной службы государственной статистики и ее территориальных органов, а также показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов могут быть получены на соответствующих

официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

18. Планируемые государственные или муниципальные контракты на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам могут являться источником следующих данных:

количество предусмотренных контрактом маршрутов (n) (пункт 4 Порядка);

срок действия контракта (m) (пункты 4 и 7 Порядка);

количество предусмотренных контрактом классов транспортных средств (k) (пункт 4 Порядка);

максимальная вместимость транспортных средств i -го класса (Q_i), мест (пункты 5 и 6 Порядка);

количество предусмотренных контрактом классов транспортных средств на j -ом маршруте (p) (пункты 5 и 6 Порядка);

предусмотренный контрактом пробег транспортных средств i -го класса по j -ому маршруту в t -ом году срока действия контракта (L_{jti}), км (пункт 6 Порядка);

планируемый пробег транспортных средств i -го класса в t -ом году срока действия контракта (L_{ti}), км (пункт 7 Порядка, пункты 2 и 4 приложения N 1 к Порядку, пункты 2 и 4 приложения N 2 к Порядку, пункты 2 и 4 приложения N 3 к Порядку);

общее количество месяцев исполнения контракта, в том числе неполных (r) (пункт 7 Порядка);

планируемое количество часов работы транспортных средств i -го класса в t -ом году срока действия контракта ($AЧ_{ti}$), час (пункт 2 приложения N 1 к Порядку, пункт 2 приложения N 2 к Порядку, пункт 2 приложения N 3 к Порядку);

планируемое количество часов работы транспортных средств i -го класса с кондукторами в t -ом году срока действия контракта ($AЧK_{ti}$), час (пункт 4 приложения N 1 к Порядку, пункт 4 приложения N 2 к Порядку, пункт 4 приложения N 3 к Порядку).

19. Реестры маршрутов регулярных перевозок являются источником следующих данных:

установленное реестром маршрутов в отношении маршрутов, предусмотренных контрактом, максимальное количество транспортных средств i -го класса (M_i), ед. (пункт 7 Порядка);

общее максимальное количество транспортных средств, установленное реестром маршрутов в отношении маршрутов, предусмотренных контрактом (M), ед. (пункт 15 приложения N 2 к Порядку, пункт 15 приложения N 3 к Порядку).

20. Результаты мониторинга исполнения ранее заключенных контрактов на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам могут являться источником следующих данных:

фактический пробег транспортных средств i -го класса по j -ому маршруту в течение периода не менее 12 месяцев, предшествующего дате начала проведения расчетов НМЦК (L_{joi}), км (пункт 5 Порядка);

фактическая плата за проезд пассажиров и провоз багажа, полученная на j -том маршруте в течение периода не менее 12 месяцев, предшествующего дате начала проведения расчетов НМЦК (P_{jo}), руб. (пункт 4 Порядка).

21. Фактическая плата за проезд пассажиров и провоз багажа, полученная на j -том маршруте в течение периода не менее 12 месяцев, предшествующего дате начала проведения расчетов НМЦК (P_{jo}), руб. (пункт 4 Порядка), может быть получена также на основании данных службы по

сбору платы за проезд либо оператора безналичной системы оплаты проезда.

22. Данные об индексе изменения тарифов на перевозки пассажиров и багажа за каждый год действия контракта (I_t) ([пункт 4](#) Порядка) могут быть получены от органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации на осуществление полномочий по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, или от органа местного самоуправления, уполномоченного муниципальным нормативным правовым актом на осуществление полномочий по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, если это установлено законом данного субъекта Российской Федерации.

23. От территориальных органов Федеральной службы государственной статистики могут быть получены данные, определенные на основании Официальной статистической [методологии](#) организации статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги и расчета индексов потребительских цен (утверждена приказом Росстата от 30 декабря 2014 г. N 734 (в редакции приказа Росстата от 27 ноября 2017 г. N 780) и статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за численностью, условиями и оплатой труда работников (утвержден [приказом](#) Росстата от 1 сентября 2017 г. N 566):

цена 1 литра топлива, указанная в последней, предшествующей дате расчета НМЦК, официальной публикации территориального органа Росстата (C_i), руб. ([пункт 7](#) приложения N 1 к Порядку);

цена 1 кВт·ч электроэнергии, включая НДС, по состоянию на конец года, предшествующего году заключения контракта ($C_э$), руб. ([пункт 7](#) приложения N 2 и [пункт 7](#) приложения N 3 к Порядку);

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций всех отраслей экономики за ближайший истекший отчетный период (для муниципальных маршрутов в границах поселения, городского округа или двух и более поселений одного муниципального района принимается в отношении указанных административно-территориальных единиц субъекта Российской Федерации, для муниципальных маршрутов в границах субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя в отношении указанных субъектов Российской Федерации, для межмуниципальных маршрутов в границах субъекта Российской Федерации - в отношении этого субъекта Российской Федерации, для смежных межрегиональных маршрутов в сообщении с субъектами Российской Федерации - городами федерального значения Москвой, Санкт-Петербургом или Севастополем - в отношении этих субъектов Российской Федерации) (СЗП), руб. ([пункты 3, 5, 12](#) приложения N 1 к Порядку, [пункты 3, 5, 10, 15](#) приложения N 2 к Порядку, [пункты 3, 5, 11, 15](#) приложения N 3 к Порядку).

24. На официальном сайте Федеральной службы государственной статистики в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" могут быть получены данные о:

среднемесячной номинальной начисленной заработной плате организаций всех отраслей экономики Российской Федерации в год, предшествующий первому году срока действия контракта (СЗП_{рф}), руб. ([пункт 15](#) приложения N 2 к Порядку, [пункт 15](#) приложения N 3 к Порядку);

индекс цен производителей машин и оборудования за период с декабря 2017 года по период, ближайший к началу срока действия контракта ([пункты 9 и 13](#) приложения N 1 к Порядку, [пункты 11, 12, 13, 14](#) приложения N 2 к Порядку, [пункты 8, 12, 13, 14](#) приложения N 3 к Порядку).

25. В качестве данных о величине среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций всех отраслей

экономики (СЗП), руб. могут быть использованы показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (в соответствии с [перечнем](#) дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов <5>).

<5> [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. N 1317 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" и [подпункта "и" пункта 2](#) Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 52, ст. 7490, 2018, N 35, ст. 5547).

26. От перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки по регулируемым тарифам, могут быть получены следующие данные:

стоимость приобретения и установки в транспортных средствах i-го класса оборудования для организации безналичной оплаты проезда, а также плановые расходы на его эксплуатацию и (или) на оплату услуг оператора системы безналичной оплаты проезда в случае, если контрактом предусмотрено, что приобретение, установка и эксплуатация такого оборудования и (или) оплата услуг оператора системы безналичной оплаты проезда осуществляется за счет подрядчика (C_{oi}), руб. ([пункт 3](#) Порядка);

коэффициент возмещения стоимости работы выручкой от оплаты проезда, рассчитанный как соотношение общей фактической платы за проезд пассажиров и провоз багажа по ранее установленным маршрутам к общей фактической себестоимости работы, совершенной всеми транспортными средствами на ранее установленных маршрутах за период, равный не менее 12 месяцев до даты начала проведения расчетов НМЦК (K_v) ([пункт 4](#) Порядка);

вознаграждение за реализацию билетов в t-ом году срока действия контракта (в случае, если реализация билетов осуществляется сторонними организациями) (P_{kt}) ([пункт 7](#) Порядка);

общая протяженность контактно-кабельной сети в однопутном исчислении по предусмотренным контрактом маршрутам (I_{kk}), км ([пункт 12](#) приложения N 2 к Порядку, [пункт 13](#) приложения N 3 к Порядку);

установленная мощность тяговых подстанций для предусмотренных контрактом маршрутов ($N_{тп}$), кВт ([пункт 13](#) приложения N 2 к Порядку, [пункт 14](#) приложения N 3 к Порядку);

суммарная протяженность трамвайного пути в однопутном исчислении (I_n), км ([пункт 14](#) приложения N 2 к Порядку).

27. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, публикуемый Минэкономразвития России <6>, является источником следующих данных:

<6> [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. N 1234 "О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 47, ст. 6598; 2019, N 21, ст. 2575).

индекс потребительских цен для t-ого года срока действия контракта ($I_{пцт}$) ([пункты 2, 4, 11](#)

приложения N 1 к Порядку, пункты 2, 4, 9, 15 приложения N 2 к Порядку, пункты 2, 4, 10, 15 приложения N 3 к Порядку);

индекс цен производителей нефтепродуктов для t-ого года срока действия контракта ($I_{\text{т}}$) (пункт 7 приложения N 1 к Порядку);

прогнозный индекс цен производителей машин и оборудования для каждого года срока действия контракта ($I_{\text{мт}}$) (пункты 9 и 13 приложения N 1 к Порядку, пункты 11, 12, 13, 14 приложения N 2 к Порядку, пункты 8, 12, 13, 14 приложения N 3 к Порядку);

индекс цен на электрическую энергию для t-ого года срока действия контракта ($I_{\text{эт}}$) (пункт 7 приложения N 2 к Порядку, пункт 7 приложения N 3 к Порядку).

28. Далее по определенным в соответствии с пунктами 18 - 27 настоящей Методики исходными данными необходимо провести расчет НМЦК в соответствии с [Порядком](#).

29. При определении транспортной нормы расхода топлива на пробег автобуса i-го класса в расчете на 100 км ($H_{\text{си}}$), л/100 км (пункт 7 приложения N 1 к Порядку), работающего на газомоторном топливе, возможно использование норм в литрах дизельного топлива или бензина для базовых моделей автобусов, работающих на бензине или дизельном топливе с последующим переводом их в газ в соответствии с [пунктом 40](#) Инструкции по учету доходов и расходов по обычным видам деятельности на автомобильном транспорте, утвержденной приказом Минтранса России от 24 июня 2003 г. N 153 <7>.

<7> Зарегистрирован Минюстом России 24 июля 2003 г., регистрационный N 4916.

30. При определении поправочного коэффициента (суммарной относительной надбавки или снижения) к норме, учитывающей особенности эксплуатации (D), % (пункт 7 приложения N 1 к Порядку), в случае, если предусмотренный контрактом маршрут пролегает в границах нескольких территорий, значения зимней надбавки рекомендуется принимать в соответствии со значением для территории с наибольшей продолжительностью зимнего периода.

31. Расходы на запасные части и материалы, используемые при техническом обслуживании и ремонте транспортных средств, а также расходы на износ и ремонт шин транспортных средств (пункты 9 и 13 приложения N 1 к Порядку) определяются исходя из значения базовых удельных расходов на шины в расчете на 1 км пробега транспортных средств и индексов цен на машины и оборудование для каждого года срока действия контракта. Индекс цен на машины и оборудование для каждого года срока действия контракта принимается равным произведению определяемых Росстатом индексов цен производителей машин и оборудования за период с конца 2017 года по период, ближайший к началу срока действия контракта, и прогнозного индекса цен производителей машин и оборудования для каждого года срока действия контракта, определяемого Минэкономразвития России в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации.

При расчете по формулам (9) и (13) приложения N 1 к Порядку, поскольку значения базовых удельных расходов на шины и запасные части приведены в ценах конца 2017 года, необходимо умножить значения индексов цен производителей машин и оборудования, опубликованных Росстатом, за последующие отчетные года, начиная с отчета за 2018 год, а также значения индексов цен производителей машин и оборудования для каждого года срока действия контракта, определяемого Минэкономразвития России в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации.

32. Для расчета расходов на техническое обслуживание и ремонт транспортных средств базовая удельная трудоемкость технического обслуживания транспортных средств, базовая

удельная трудоемкость текущего ремонта транспортных средств и базовые удельные расходы на запасные части и материалы для транспортных средств, приведенные в [пунктах 11 и 13](#) приложения N 1 к Порядку, применяются в соответствии с классом транспортных средств независимо от вида топлива, на котором они работают.

33. При определении НМЦК для контрактов, срок действия которых превышает 3 года, индекс потребительских цен ($I_{пцт}$), индекс цен производителей нефтепродуктов ($I_{пт}$), индекс цен производителей машин и оборудования, индекс цен на электрическую энергию ($I_{э}$) для 4-ого года и последующих лет срока действия контракта, в случае отсутствия опубликованного Минэкономразвития России прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, рекомендуется принимать в соответствии со значениями для 3-его года срока действия контракта, публикуемыми Минэкономразвития России в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.
