

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПИСЬМО

от 19 октября 2018 г. N ИА/84458/18

**О ПОРЯДКЕ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК УСЛУГ СТОМАТОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ
(ВКЛЮЧАЯ ЭКСТРЕННУЮ) ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральная антимонопольная служба (далее - ФАС России) во исполнение пункта 14 Плана оказания методической помощи территориальным органам ФАС России в 2018 году, утвержденного приказом ФАС России от 19.04.2018 N 508/18, на основании [пункта 5.4](#) постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе" и [пункта 9.1](#) приказа ФАС России от 09.04.2007 N 105 "Об утверждении Регламента Федеральной антимонопольной службы" направляет территориальным органам для использования в работе информационное письмо по вопросу о порядке осуществления закупок услуг стоматологической помощи (включая экстренную) органами внутренних дел Российской Федерации в соответствии с Федеральным [законом](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

Согласно [части 5 статьи 24](#) Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями [Закона](#) о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с [пунктом 6 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе возможно осуществление закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

При этом исключительность полномочий соответствующих органов или предприятий на оказание определенных услуг должна подтверждаться соответствующими документами и сведениями.

В соответствии с [частью 1 статьи 11](#) Федерального закона от 19.07.2011 N 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 274-ФЗ) сотрудник имеет право на бесплатное получение медицинской помощи, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, бесплатное обеспечение медицинскими изделиями по назначению врача в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или федерального органа исполнительной власти в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с [частью 2 статьи 11](#) Закона N 274-ФЗ при отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника медицинских организаций федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел либо при отсутствии в них отделений соответствующего профиля, специалистов либо специального медицинского оборудования сотрудник имеет право на получение медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Расходы, связанные с оказанием медицинской помощи сотруднику, возмещаются медицинским организациям государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на эти цели федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Таким образом, при отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника медицинских организаций федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел либо при отсутствии в них отделений соответствующего профиля, специалистов либо специального медицинского оборудования сотрудник имеет право на получение медицинской помощи, включая стоматологическую, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения.

Порядок возмещения расходов медицинским организациям государственной или муниципальной системы здравоохранения установлен [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 N 1232 "О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, и членам их семей медицинской помощи и их санаторно-курортного обеспечения" (далее - Постановление).

Вместе с тем, [Постановление](#) не устанавливает исключительность полномочий по предоставлению медицинских услуг определенной организацией государственной или муниципальной системы здравоохранения.

Кроме того, ФАС России обращает внимание, что [Постановление](#) было принято до вступления в силу [Закона](#) о контрактной системе.

По мнению ФАС России, в случае наличия противоречий между положениями [Постановления](#) и положениями [Закона](#) о контрактной системе последний имеет высшую юридическую силу, и нормы права, содержащиеся в других нормативных правовых актах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать указанному федеральному закону.

Наличие противоречий между [Постановлением](#) и положениями действующего законодательства Российской Федерации также подтверждается письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 17.09.2018 N 12-3/10/2-6004.

Таким образом, по мнению ФАС России, в том случае, если закупка медицинских услуг для сотрудников осуществляется соответствующими органами власти за счет средств федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных ассигнований, то данная закупка должна осуществляться конкурентными способами определения исполнителя в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе.

Дополнительно ФАС России сообщает, что с учетом положений [пункта 1 части 5 статьи 19](#) Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", согласно которому пациент имеет право на выбор врача и выбор медицинской организации, в случае если физические лица (сотрудники), являющиеся получателями

медицинских услуг, самостоятельно осуществляют выбор соответствующей медицинской организации, положения [Закона](#) о контрактной системе к указанным правоотношениям не применяются.

И.Ю.АРТЕМЬЕВ
