

[Письмо Минфина России от 25 февраля 2022 г. N 24-06-06/13415 "О рассмотрении обращения"](#)

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение по вопросу применения положений [Федерального закона](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), сообщает следующее.

Положениями [пунктов 11.8 и 12.5](#) Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного [приказом](#) Минфина России от 14.09.2018 N 194н, предусмотрено, что Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина России, а также толкование норм, терминов и понятий, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению.

Кроме того, в Минфине России, если законодательством Российской Федерации не установлено иное, не рассматриваются по существу обращения по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.

Также Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в сфере закупок.

Вместе с тем в рамках установленной компетенции Департамент полагает необходимым отметить следующее.

1. Согласно [части 2 статьи 34](#) Закона N 44-ФЗ при исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 95](#) Закона N 44-ФЗ.

Так, [пунктом 8 части 1 статьи 95](#) Закона N 44-ФЗ предусмотрена возможность изменения по соглашению сторон существенных условий контракта, в случае если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предусмотренного [частью 16](#) (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и [частью 16.1 статьи 34](#) Закона N 44-ФЗ, контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию.

Предусмотренное указанным пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов.

Предельный размер цены контракта, при котором или при превышении которого допускается внесение изменений, предусмотренных [пунктом 8 части 1 статьи 95](#) Закона N 44-ФЗ, установлен [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 N 1186 (далее - Постановление N 1186) и составляет 100 млн рублей, за исключением контрактов, заключенных до 01.01.2022, в отношении которых такой предельный размер составляет 1 млн рублей.

Таким образом, существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению

сторон, при соблюдении совокупности условий, предусмотренных указанными выше нормами [Закона N 44-ФЗ](#) и [Постановления N 1186](#), в том числе при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании соответствующего решения.

2. Согласно [части 42.1 статьи 112](#) [Закона N 44-ФЗ](#) начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанные заказчиком суммы неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016, 2020 и 2021 годах обязательств, предусмотренных контрактом, подлежат списанию в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Так, [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 N 783 утверждены [Правила](#) осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016, 2020 и 2021 годах обязательств, предусмотренных контрактом (далее - Правила).

Согласно [подпункту "в" пункта 2](#) [Правил](#) списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме, за исключением контрактов, по которым в 2021 году обязательства не были исполнены в полном объеме в связи с существенным увеличением в 2021 году цен на строительные ресурсы, повлекшем невозможность исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с [подпунктом "г" пункта 3](#) [Правил](#) в случае, если неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с существенным увеличением в 2021 году цен на строительные ресурсы, повлекшем невозможность исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) в период с даты заключения контракта до даты представления предусмотренного [абзацем пятым подпункта "а" пункта 2](#) [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 N 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - [Постановление N 1315](#)) предложения поставщика (подрядчика, исполнителя) об изменении существенных условий контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение.

Таким образом, списание начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю) и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) в 2021 году в связи с увеличением цен на строительные ресурсы осуществляется в соответствии с [Правилами](#).

В соответствии с [частью 70 статьи 112](#) [Закона N 44-ФЗ](#) в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, в 2021 и 2022 годах положения [пункта 8 части 1 статьи 95](#) [Закона N 44-ФЗ](#) также применяются к контрактам, которые заключены на срок менее одного года и предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

Так, согласно [подпункту "а" пункта 2](#) [Постановления N 1315](#) при исполнении контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и который заключен в соответствии с [Законом N 44-ФЗ](#) для обеспечения федеральных нужд допускается в соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 95](#) и [частью 70 статьи 112](#) [Закона N 44-ФЗ](#) изменение существенных условий контракта, стороной которого является заказчик, указанный в [приложении](#) к [Постановлению N 1315](#), в том числе изменение (увеличение) цены контракта, при совокупности условий, установленных данным подпунктом.

Учитывая изложенное, предусмотренная [частью 70 статьи 112](#) [Закона N 44-ФЗ](#) возможность изменения существенных условий контракта, заключенного на срок менее одного года, в

соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 95](#) Закона N 44-ФЗ установлена исключительно для заказчиков, указанных в [приложении](#) к Постановлению N 1315.

3. [Пунктом 1](#) Постановления N 2604¹ утверждено [Положение](#) об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

Согласно [пункту 3](#) Положения для оценки заявок применяются следующие критерии оценки:

- а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- б) расходы;
- в) характеристики объекта закупки;
- г) квалификация участников закупки.

В соответствии с [пунктом 9](#) Положения значение количества баллов по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги", присваиваемое заявке, которая подлежит в соответствии с [Законом](#) N 44-ФЗ оценке по указанному критерию оценки, (БЦ_i) определяется по формуле, предусмотренной указанным пунктом:

$$БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_i - Ц_{л}}{Ц_{л}} \right) \times 100$$

где:

Ц_i - предложение участника закупки о цене контракта, или о сумме цен всех контрактов, заключаемых по результатам проведения совместного конкурса (в случае проведения совместного конкурса), или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#) Закона N 44-ФЗ, в том числе при проведении в этом случае совместного конкурса), заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с [Законом](#) N 44-ФЗ оценке по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги" (далее - ценовое предложение);

Ц_л - наилучшее ценовое предложение из числа предложенных в соответствии с [Законом](#) N 44-ФЗ участниками закупки, заявки (части заявки) которых подлежат оценке по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги".

Департамент отмечает, что при осуществлении закупки путем проведения конкурса, по результатам сравнения ценовых предложений участников закупки, по общему правилу оцениваемое ценовое предложение не должно превышать лучшее ценовое предложение в два и более раза, иначе указанная разница между ценовыми предложениями участников закупки будет считаться аномальной, а также будет указывать либо на демпинг, либо на признаки завышения начальной (максимальной) цены контракта.

Кроме того, если в результате вычисления по формуле, предусмотренной [пунктом 9](#) Положения, значение является отрицательным, то это означает, что оцениваемое ценовое предложение участника закупки многократно хуже лучшего ценового предложения настолько, что его оценка по сравнению с лучшим ценовым предложением выходит за рамки предусмотренных Положением баллов от 100 до 0.

При этом [Положение](#) не предусматривает присвоение заявкам участников закупки баллов, количество которых составляет ниже нуля (в том числе в случае подачи ценового предложения ниже нуля).

Таким образом, если оцениваемое ценовое предложение участника закупки превышает лучшее ценовое предложение в два и более раза, то в отношении оцениваемого ценового предложения присваивается 0 баллов. Если таких ценовых предложений (превышающих лучшее ценовое предложение в два и более раза) несколько, то каждому из них присваивается 0 баллов.

Дополнительно сообщаем, что в настоящее время осуществляется подготовка изменений в

пункт 11 Положения для его дополнения специальным положением, предусматривающим уравнивание оценок, если предложения участников закупки выходят за рамки определенных Положением предельных значений путем присвоения баллов в размере, предусмотренном для предельного значения.

Формулы оценки, предусмотренные **пунктом 20** Положения, предусматривают оценку с учетом того, какое значение является для заказчика наилучшим (наибольшее, например, размер опыта, или наименьшее, например, расход топлива), а также с учетом наличия или отсутствия предельного (предельных) минимального и (или) максимального значения (значений) показателя.

Заказчик самостоятельно выбирает формулу из числа предусмотренных **пунктом 20** Положения.

Формулы, при которых заказчик не устанавливает предельное (предельные) значение (значения) (**подпункты "а" и "б" пункта 20** Положения), предусматривают присвоение баллов исходя из нижеследующего:

заявке, содержащей наилучшее значение, присваивается 100 баллов;

заявке, содержащей наихудшее значение, присваивается 0 баллов;

иным заявкам баллы присваиваются между наилучшим и наихудшим значениями (экстремумы) исходя из цены деления, рассчитываемого (в рамках "правого компонента" каждой формулы) на основании предложенных участниками закупки наилучшим и наихудшим значениями.

Подход, при котором оценка заявок осуществляется от 0 до 100 баллов между наихудшим и наилучшим значениями из представленных в таких заявках, обусловлен тем, что заранее не известны и не ограничиваются значения, которые могут быть предложены разными участниками закупки.

Заказчик также вправе применить иной подход путем применения формул с установлением предельных значений (**подпункты "в" - "з" пункта 20** Положения), при которых у заказчика имеется возможность в порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке определить вышеуказанные наименьшее и (или) наибольшее значения (экстремумы), между которыми будет производиться оценка заявок от 0 до 100 баллов.

Заместитель директора
Департамента

Д.А. Готовцев

¹ **Постановление** Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации".