

Вопрос: Об установлении дополнительных требований о наличии опыта к участникам закупок и его подтверждении.

Ответ:

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 1 сентября 2022 г. N 24-06-06/85201

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение по вопросу о применении положений Федерального [закона](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) в части установления дополнительных требований к участникам закупки, а также представления документов, подтверждающих соответствие указанным требованиям, сообщает следующее.

В соответствии с [Положением](#) о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно [пункту 12.5](#) Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.09.2018 N 194н, Минфином России не осуществляются разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина России, а также толкование норм, терминов и понятий, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению.

Вместе с тем в рамках компетенции Департамента полагаем необходимым отметить следующее.

Согласно [частям 2, 3 статьи 31](#) Закона N 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, а также перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [частях 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона N 44-ФЗ.

Указанные дополнительные требования, а также перечень информации и документов, подтверждающих соответствие участников закупок таким требованиям, установлены [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2571).

[Пунктом 1](#) Постановления N 2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно [приложению](#) к Постановлению N 2571 (далее - приложение

к Постановлению N 2571). Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными [приложением](#) к Постановлению N 2571.

Департамент обращает внимание, что заказчик, рассматривая вопрос об установлении дополнительных требований к участникам закупки, должен руководствоваться действующим законодательством Российской Федерации и исходить из сформированного объекта закупки, в том числе учитывая вид работ, услуг, тип объекта, а также начальную (максимальную) цену контракта.

Согласно [подпункту "б" пункта 3](#) Постановления N 2571 опытом исполнения договора, предусмотренным [приложением](#) к Постановлению N 2571 в [графе](#) "Дополнительные требования к участникам закупки", считается с учетом положений указанного [пункта](#) опыт исполнения участником закупки договора, предметом которого являются поставка одного или нескольких товаров, выполнение одной или нескольких работ, оказание одной или нескольких услуг, указанных в [приложении](#) к Постановлению N 2571 в соответствующей позиции в [графе](#) "Дополнительные требования к участникам закупки", за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке с учетом правопреемства.

В соответствии с [абзацем пятым подпункта "б" пункта 3](#) Постановления N 2571 договором, предусмотренным [пунктом 1 позиции 2](#), [пунктом 1 позиции 9](#), [пунктом 1 позиции 10](#), [пунктом 1 позиции 11](#), [пунктом 1 позиции 12](#), [позицией 14](#), [пунктами 1 и 2 позиции 15](#), [пунктом 2 позиции 17](#), [пунктами 1 и 2 позиции 18](#), [позицией 32 - 36](#) и [пунктом 1 позиции 37](#) приложения к Постановлению N 2571 в [графе](#) "Дополнительные требования к участникам закупки", считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с [Законом](#) N 44-ФЗ, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ).

Таким образом, при осуществлении закупок в соответствии с позициями, указанными в [абзаце пятом подпункта "б" пункта 3](#) Постановления N 2571, подтверждением соответствия дополнительному требованию о наличии опыта у участника закупки является исполненный участником закупки контракт, заключенный в соответствии с [Законом](#) N 44-ФЗ, или исполненный договор, заключенный в соответствии с [Законом](#) N 223-ФЗ.

В случае осуществления закупок, позиции по которым не указаны в [абзаце пятом подпункта "б" пункта 3](#) Постановления N 2571, подтверждением соответствия дополнительному требованию о наличии опыта у участника закупки является любой исполненный участником закупки договор, в том числе заключенный в соответствии с [Законом](#) N 44-ФЗ или в соответствии с [Законом](#) N 223-ФЗ.

При этом такой договор (контракт) должен быть заключен с участником закупки и исполнен участником закупки в полном объеме, то есть выполнение работ, оказание услуг по соответствующему договору (контракту) должно быть завершено, что будет являться подтверждением наличия опыта у конкретного лица, позволяющего сделать вывод об объеме выполненных работ, оказанных услуг непосредственно этим участником.

В соответствии с [пунктом 3 статьи 425](#) Гражданского кодекса Российской Федерации законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.

Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Следовательно, государственный или муниципальный контракт, как и любой договор, будет считаться исполненным после выполнения своих обязательств сторонами в полном объеме.

Таким образом, полное исполнение сторонами взятых на себя обязательств по договору (контракту) включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги

(их результатов) и оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (их результатов).

Согласно [части 2.1 статьи 31](#) Закона N 44-ФЗ, если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона N 44-ФЗ) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с [Законом N 223-ФЗ](#), при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Учитывая изложенное, документом, подтверждающим соответствие участника закупки указанному дополнительному требованию, является один контракт, заключенный в соответствии с [Законом N 44-ФЗ](#), или один договор, заключенный в соответствии с [Законом N 223-ФЗ](#), независимо от предмета закупки, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта. При этом такой контракт или договор должен быть исполнен сторонами в полном объеме.

В соответствии с [частью 3 статьи 31](#) Закона N 44-ФЗ перечень информации и документов, подтверждающих соответствие участников закупок указанному в [части 2.1 статьи 31](#) Закона N 44-ФЗ дополнительному требованию, установлены [Постановлением N 2571](#).

Так, согласно [пункту 4](#) Постановления N 2571 такими информацией и документами являются:

а) номер реестровой записи в предусмотренном [Законом N 44-ФЗ](#) реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет);

б) выписка из предусмотренного [Законом N 44-ФЗ](#) реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);

в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с [Законом N 44-ФЗ](#), или договор, заключенный в соответствии с [Законом N 223-ФЗ](#), а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Таким образом, подтверждением соответствия участником закупки установленному заказчиком дополнительному требованию, предусмотренному [частью 2.1 статьи 31](#) Закона N 44-ФЗ, будут являться информация или документы, указанные в одном из подпунктов, перечисленных в [пункте 4](#) Постановления N 2571.

Обращаем внимание, что при рассмотрении комиссией по осуществлению закупок информации и документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям, указанным в [частях 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона N 44-ФЗ, такой комиссии следует руководствоваться требованиями, установленными [Постановлением N 2571](#).

Следует также отметить, что, в случае если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в [части 1, частях 1.1, 2](#)

и [2.1 статьи 31](#) Закона N 44-ФЗ (при наличии таких требований), или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, такой участник закупки подлежит отстранению от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или заказчиком может быть принято решение об отказе от заключения контракта с таким участником, признанным победителем закупки, в любой момент до заключения контракта ([часть 9 статьи 31](#) Закона N 44-ФЗ).

Заместитель директора Департамента
Д.А.ГОТОВЦЕВ

01.09.2022
